

Kuntalain (410/2015) 54 §:n mukainen sopimus Kainuun kuntakokeiluhankkeeseen liittyvän viranomaistehtävän hoitamisesta

1. Sopijapuolet

Hyrnsalmen ja Ristijärven kunnat antavat sopimuksessa määritellyt tehtävät Paltamon kunnan viranhaltijan hoidettavaksi.

Sopijaosapuolina ovat:

Hyrnsalmen (0185075-2) ja Ristijärven (0189576-6) kunnat palvelun tilaajina ja Paltamon kunta (0188808-0) palvelun tuottajana.

2. Sopimuksen tavoitteet

Sopimuksen tavoitteena on mahdollistaa kuntakokeiluhankkeessa tehtävä työ siten, mitä Paltamon, Hyrnsalmen, Ristijärven ja Puolangan kuntien välisessä työllisyydenhoidon yhteistyösopimuksessa 2021-2023 (jäljempänä ”työllisyydenhoidon yhteistyösopimus”) sekä Kainuun työllisyyden kuntakokeilua koskevassa yhteistoimintasopimuksessa on sovittu. Kuntakokeilulaki edellyttää kuntakokeilussa URA-järjestelmän käyttöoikeudet saavan työntekijän olevan virkasuhteessa ja toisen kunnan puolesta viranomaisena toimiminen edellyttää kuntalain (410/2015) 54§:n mukaista sopimusta. Kainuun työllisyyden kuntakokeilussa Paltamon kunta tuottaa työllisyyspalvelut Paltamon kunnan lisäksi Hyrnsalmen ja Ristijärven kuntiin.

3. Sopimuksen sisältö

Tällä sopimuksella Hyrnsalmen kunta ja Ristijärven kunta antavat Kainuun työllisyyden kuntakokeiluhankkeen työllisyysohjaajan viranomaistehtävät Paltamon kunnan viranhaltijan hoidettavaksi.

- Laissa työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta (1269/2020) määritellyt viranomaistehtävät:
 - 8 § Työnhakijan haastattelut ja palvelutarpeen arviointi
 - 9 § Kokeilualueen kunnan suunnitelmia koskevat tehtävät, paitsi niiltä osin kuin tehtävän hoitamisesta on sovittu muuta muissa sopimuksissa (ks. Kainuun työllisyyden kuntakokeilun yhteistoimintasopimus kokeiluun osallistuvien kuntien ja Kainuun Soten kesken, Kuntien ja Kainuun soten perussopimus.)
 - 10 § Kokeilualueen kunnan julkiset työvoima- ja yrityspalvelut, paitsi niiltä osin kuin tehtävän hoitamisesta on sovittu muuta muissa sopimuksissa (ks. Kainuun työllisyyden kuntakokeilun yhteistoimintasopimus kokeiluun osallistuvien kuntien ja Kainuun Soten kesken)
 - 12 § Kokeilualueen kunnan muut tehtävät, paitsi niiltä osin kuin tehtävän hoitamisesta on sovittu muuta muissa sopimuksissa (ks. Kainuun työllisyyden kuntakokeilun yhteistoimintasopimus kokeiluun osallistuvien kuntien ja Kainuun Soten kesken)
 - 13 § Kuntoutus-, koulutus- ja työntekomahdollisuuden järjestäminen siltä osin, että määräaikaista virkaa hoitava henkilö toimii asiakkaan yhdyshenkilönä virkansa puolesta asiassa, mutta Hyrnsalmen ja Ristijärven kunnat järjestävät edelleen ko. pykälässä mainitut kuntoutus-, koulutus- ja työntekomahdollisuudet omien kuntiensä asiakkaille omalla kustannuksellaan.
 - 14 § Työ- ja elinkeinotoimiston asiakastietojärjestelmän käyttö
 - Muut laissa määritellyt kuntakokeilussa työskentelevää koskevat viranomaistehtävät
- työllisyysohjaajan työaika jakautuu kuntiin työllisyydenhoidon yhteistyösopimuksessa sovitun mukaisesti. Viranhaltijan työpanos jakaantuu sopimuskuntien välillä siten, että viranhaltija työskentelee 70 % työajasta Hyrnsalmen kunnan asioissa ja 30 % Ristijärven kunnan asioissa. Selvyyden vuoksi

todetaan, että työllisyydenhoidon yhteistyösopimuksessa työllisyysohjaajasta käytetään nimekkää työhönvalmentaja. (Hyrnsalmen ja Ristijärven työllisyysohjaajan (1htv) määräaikaiseen virkaan siirtyä työhönvalmentajan työsuhteessa Paltamon kunnan palveluksessa työskentelevä henkilö.)

- Kainuun työllisyyden kuntakokeilu-hankkeen aikana työllisyysohjaajat sijaistavat väliaikaisesti toisiaan tarpeen mukaan, jolloin myös muut Paltamon kunnan työnjohdon alla toimivat kuntakokeilun työllisyysohjaajan määräaikaisessa virassa toimivat tai toisten Kainuun kuntien työnjohdon alla kuntakokeilussa työskentelevät viranhaltijat voivat sijaistaa tässä sopimuksessa tarkoitettua työllisyysohjaajaa ja päinvastoin. Tämä sisältää myös TE-palveluista kuntien työnjohdon alle siirtyvät henkilöt (19 § Työ- ja elinkeinotoimiston virkamiehen siirtäminen kokeilualueelle. Työ- ja elinkeinotoimiston virkamiehiä voidaan siirtää työskentelemään 3 §:ssä tarkoitetun kokeilualan kunnan johdon ja valvonnan alaisena tässä laissa tarkoitetuissa kokeilualan kunnan toimivaltaan kuuluvissa tehtävissä noudattaen valtion virkamieslain (750/1994) 20 §:ää.) Sijaistavalla henkilöllä on oltava URA-käyttöoikeudet.

Työllisyysohjaajan tehtäväkuva kuntakokeilussa:

Edistää ja seuraa asiakkaiden palveluprosessia ja raportoi esimiehelle. Vastaa osaltaan asiakastyön suunnittelusta ja tiedottaa palveluiden tarpeista esimiehelle. Toimii osana Paltamon, Hyrnsalmen ja Ristijärven työllisyydenhoidon kuntakokeilutiimiä. Vastaa omalta osaltaan kuntakokeilulle asetettujen tulostavoitteiden saavuttamisesta. Osallistuu kehittämistyöhön. Etsii ja välittää työpaikkoja, tekee työhönsuhteita ja edistää yhteistyötä työnantajien kanssa. Tekee alkukartoituksen asiakkaan kokonaistilanteesta hyödyntäen tarvittaessa verkostoyhteistyötä. Arvioi asiakkaan palvelutarvetta ja soveltuvuutta sekä laatii arvioinnin pohjalta suunnitelman yhdessä asiakkaan kanssa. Ohjaa asiakasta asiakkaan tarvitsemiin palveluihin. Valmentaa ja motivoi asiakasta työssä, koulutuksessa, työllistymistä edistävissä palveluissa sekä kuntoutus-, sosiaali- ja terveystyöpalveluissa. Ohjaa asiakkaita käyttämään valtakunnallisia ja alueellisia verkkopalveluita sekä puhelinpalveluita. Arvioi yhdessä asiakkaan ja yhteistyöverkoston kanssa palveluiden vaikuttavuutta ja asiakkaan edistymistä. Päivittää asiakkaan työllistymissuunnitelman ja tarvittaessa lisää suunnitelmaan uusia tavoitteita asiakkaan kanssa. Antaa tiedotteen työvoimapoliittisia lausuntoja varten ja tekee tarvittaessa selvityspyynnöt asiakkaille. Tekee viranhaltijapäätöksiä työllistymistä edistävien palveluiden osalta. Valmistele hakemukset palkkatukitiimin, työttömyysturvatiimin ja omaehtoisen opiskelun tiimin käsittelyyn.

4. Tehtävien hoidon seuranta

Seuranta- ja valvontavastuu sopimuksessa määriteltyjen tehtävien hoitamisesta kuuluu Paltamon kunnan työllisyydenhoidosta vastaavalle taholle, eli Paltamon kunnan kehitysjohtajalle, joka toimii myös ko. viranhaltijan lähiesimiehenä. Paltamon kunta tuottaa työllisyydenhoidon yhteistyösopimuksen perusteella sopimuskuntien työllisyydenhoidon palvelut ja vastaa myös osaltaan toiminnan seurannasta ja valvonnasta. Sopimuskuntien kanssa pidetään vuosittain erikseen sovittava määrä seurantakokouksia, joissa operatiivista toimintaa seurataan ja toiminnasta raportoidaan kuntien edustajille. Tapaamisten ajankohdat ja osallistuvat tahot sovitaan erikseen. Lisäksi Kainuun työllisyyden kuntakokeilun osalta raportoidaan työllisyyden kuntakokeiluja koskevan ohjeistuksen ja sopimusten mukaisesti.

5. Kustannukset ja laskutus

Tässä sopimuksessa tarkoitettujen tehtävien hoitamista koskevien kustannusten laskutusperusteena käytetään Hyrnsalmen kunnan, Ristijärven kunnan, Puolangan kunnan sekä Paltamon kunnan työllisyydenhoidon yhteistyösopimusta vuosille 2021-2023. Tästä sopimuksesta ei aiheudu uutta laskutettavaa edellä mainitun sopimuksen lisäksi.

Työllisyydenhoidon yhteistyösopimuksen mukaisesti Paltamon kunta laskuttaa Hyrnsalmen ja Ristijärven kuntia vuosittain joulukuussa yhteistyösopimuksen liitteenä olevan kustannuserittelyn perusteiden mukaisesti. Lähtökohtana ovat toteutuneet kustannukset ko. vuodelle. Työllisyysohjaajan (Työllisyydenhoidon yhteistyösopimuksessa työhönvalmentajan) toteutuneiden kulujen osalta Hyrnsalmen

kunnalta laskutetaan 70% ja Ristijärven kunnalta 30%. Palveluohjaajan (eläke- ja kuntoutusedellytysten selvittely) kustannukset laskutetaan toteutuneen asiakasjaon mukaisesti. Lisäksi yhteistyön koordinaatiosta laskutetaan samassa suhteessa kuin työllisyysohjaajan ja palveluohjaajan resurssia jakautuu sopimuskunnille. Arvio vuoden 2021 laskutuksesta löytyy työllisyydenhoidon yhteistyösopimuksen liitteeltä.

6. Viranhaltijan työsuhde

Kainuun työllisyyden kuntakokeiluhanketta varten Paltamon kuntaan perustetaan kaksi määräaikaista työllisyysohjaajan virkaa. Toinen näistä viroista koskee Hyrynsalmen kunnan ja Ristijärven kunnan työllisyysohjaajana työskentelevän virkaa (1htv) ja toinen Paltamon kunnan työllisyysohjaajana työskentelevän virkaa (1htv). Hyrynsalmen ja Ristijärven työllisyysohjaajan (1htv) määräaikaiseen virkaan siirtyy työhönvalmentajan työsuhteessa Paltamon kunnan palveluksessa työskentelevä henkilö. Myös virkasuhde on Paltamon kuntaan ja virkasuhteeseen liittyvää päätösvaltaa ja direktio-oikeutta koko laajuudessaan voi käyttää vain Paltamon kunta.

Viranhaltija on velvollinen kuitenkin noudattamaan sen kunnan toimitiloihin liittyviä ohjeita ja määräyksiä, jonka tiloissa hän tehtäviä kulloinkin hoitaa.

Edellä mainittuihin virkoihin voidaan siirtää suostumuksellaan mainittuja työtehtäviä tällä hetkellä hoitavat työntekijät ja viranhaltijat ilman julkista hakumenettelyä lain kunnallisesta viranhaltijasta (304/2003, 4 § 3 mom.) perusteella.

7. Vahingonkorvaus

Kunta, jonka tehtäviä viranhaltija kulloinkin hoitaa, on vastuussa aiheuttamastaan vahingosta kolmannelle osapuolelle.

Mikäli sopimuksen voimassaoloaikana sairaustapausten tai vastaavan ennakoimattoman tapahtuman johdosta palvelun tuottaminen on mahdotonta, ei palvelun tuottaja ole korvausvelvollinen palvelun tilaajalle.

8. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan kuntien välisin neuvotteluihin. Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana alueellisesti toimivaltaisessa hallinto-oikeudessa.

9. Tietoturva

Henkilötietojen käsittelyssä noudatetaan EU:n yleistä tietosuojasetusta (2016/679) sekä erikseen työllisyyden kuntakokeiluihin liittyviä tietoturvaohjeita ja käytänteitä. (Laki työllisyyden edistämisestä kuntakokeilussa (1269/2020), 18 § Vastuu asiakastietojen käsittelystä.)

10. Sopimuksen muuttaminen ja tarkistaminen

Sopimuskauden aikana sopimusta voidaan muuttaa vain yhteisesti kaikkien osapuolien niin sopiessa. Sopimusta ei voida yksipuolisesti muuttaa vaan asiasta tulee neuvotella sopimuspuolten kesken.

Muutokset ja lisäykset tähän sopimukseen on tehtävä kirjallisesti, jotta ne ovat päteviä.

11. Sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen

Tämä sopimus on määräaikainen ja se tulee voimaan 1.3.2021 ja se päättyy 30.6.2023.

12. Muita ehtoja ja huomioon otettavia seikkoja

Muut sopimukset, joita tämä sopimus osaltaan täydentää.

Työllisyydenhoidon yhteistyösopimus 2021-2023 (Hyrnsalmi, Ristijärvi, Paltamo ja Puolanka).

Kainuun työllisyyden kuntakokeilun yhteistoimintasopimus kokeiluun osallistuvien kuntien ja Kainuun SOTE:n kesken.

Kainuun työllisyyden kuntakokeilun kokeilualueen yhteistyösopimus (kunnat, sote, ELY, TE-palvelut, KEHA, KEELA).

Lainsäädäntö: Kuntalaki (410/ 2015), laki työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta (1269/2020), Laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta (916/ 2012).

Allekirjoitukset:

Paltamon kunta

___/___ 2021

Hyrnsalmen kunta

___/___ 2021

Ristijärven kunta

___/___ 2021

Pasi Ahoniemi
kunnanjohtaja

Heimo Keränen
kunnanjohtaja

Petteri Seppänen
kunnanjohtaja

Kuntalain 54 §:n mukainen sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta

Kuntalain (410/2015) 54 §:n mukaan kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Virkavastuu tarkoittaa vastuuta toiminnan lainmukaisuudesta. Viranhaltijaa vastaan voidaan nostaa lainvastaisen toimenpiteen johdosta virkarikossyyte ja hänet voidaan velvoittaa korvaamaan aiheuttamansa vahinko.

Malli, jossa sovitaan viranomaistehtävän hoitamisesta kuntalain 54 §:n mukaisesti, soveltuu erityisesti tilanteisiin, joissa kunta haluaa edelleen pitää päätösvallan itsellään ja oman toimielimensä mutta on kustannustehokkaampaa antaa viranomaistehtävä toisen kunnan viranhaltijan hoidettavaksi kuntalain 54 §:n mukaisesti. Tyypillisiä tehtäviä ovat rakennus- ja ympäristönsuojelutarkastajan tehtävät. Sopimus laissa säädetyn viranomaistehtävän hoitamisesta voi koskea yksittäistä tehtävää/tehtäviä tai tiettyä tehtäväkokonaisuutta. Sopimuksessa tulee antaa tarpeelliset määräykset tehtävän sisällöstä eli yksilöidä ne viranomaistehtävät, jotka annetaan toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi.

Kuntalain mukaan tehtäviä, joissa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Viranomaistehtävän hoitamista koskevaan sopimukseen sisältyy pääsääntöisesti julkisen vallan käyttöä eli toimivalta päättää yksittäisen kuntalaisen tai muun asianosaisen oikeuksista, eduista tai velvollisuuksista, taikka muita viranomaistehtäviä. Toimivallan tällaisten päätösten tekemiseen on perustuttava lakiin. Julkista valtaa käytetään ensinnäkin tehtävissä, joissa päätetään toisen edusta, oikeudesta tai velvollisuudesta. Esittelytehtäviin voi myös sisältyä julkisen vallan käyttöä; jos päätöksessä on kyse julkisen vallan käytöstä, sen esittelijänkin katsotaan käyttävän julkista valtaa. Samoin hallintopäätöksen valmistelutehtävä voi sisältää julkisen vallan käyttöä, jos valmistelulla on merkittävä vaikutus päätöksentekoon. Henkilön tulee olla kuntaan virkasuhteessa, vaikka hänen tehtäviinsä sisältyisi julkisen vallan käyttöä vain vähäisessä määrin. Julkisen vallan käyttöä ei sisälly erilaisiin avustaviin ja teknisiin valmistelutehtäviin.

Sopimuksen vähimmäissisältö

Kuntalain 54 §:n 2 momentissa säädetään viranomaistehtävän hoitamisesta solmittavan sopimuksen vähimmäissisällöstä. Sopimukseen tulee ottaa tarpeelliset määräykset tehtävän sisällöstä, eli yksilöidä ne viranomaistehtävät, jotka annetaan toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Lisäksi on sovittava tehtävän hoidon seurannasta eli sovittava siitä, mille taholle kuuluu seuranta- ja valvontavastuu tehtävien hoitamisesta. Sopimuksessa tulee myös sopia kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Sopimuksen vähimmäissisältö:

- tehtävän sisältö
- tehtävän hoidon seuranta
- kustannusten perusteet ja jakautuminen
- sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen

Sopimukseen on aiheellista ottaa myös muita kuin lain vaatimia määräyksiä, esimerkiksi määräykset vahingonkorvausvelvollisuudesta eri tilanteissa, aineistojen käyttöoikeudesta ja sopimuksen tarkistamisesta.

Muutoksenhaku

Muutosta viranhaltijan ostajakunnassa tai -kuntayhtymässä tekemiin päätöksiin haetaan niin kuin kysymyksessä olisi ostajakunnan tai -kuntayhtymän viranhaltijan tekemä päätös.